

都内の市民電力の動向

坪郷實（早稲田大学教授）

電力小売りの完全自由化により、2016年4月から、各家庭は全国にある小売電気事業者から電力を購入することができるようになる。都内でも、東京電力以外の小売電気事業者から購入することができる。ガス会社や通信会社などの電力小売りのメニューが公表されている。多くは、ガスと電気のセット、携帯料金と電気のセットによる割引や、ポイント制との組み合わせなど経済性を提示するものである。他方、生活協同組合系の動きとして、組合員向けに電気の共同購入を行う動きがあり、ここでは電源構成（再生可能エネルギーのみか、火力発電を一部使うのかなど）の内容に焦点を当てている。今後、再生可能エネルギーの割合の大きい電力の供給を目指し、再生可能エネルギーのみの電力を供給する小売電気事業者が生まれるであろう。

電力小売りの完全自由化は、電力システム改革の柱の一つである。3.11以後、これまでの大規模集中型エネルギー供給システムから小規模・分散型エネルギー供給システムへの転換が、大きな課題である。つまり、地域間をネットワークでつなぎながら、各地域単位、自治体単位で、その地域に適合したエネルギー供給体制を作ることである。こうした新たなエネルギー供給体制づくりは、地域のお金を地域で還流させ、地域の雇用を創出していく取り組みでもある。このためには関連した制度改革が必要であり、再生可能エネルギーを促進するための固定価格買取制が導入されている。しかし、エネルギー基本計画などでの政府の再生可能エネルギーの拡大の目標は不十分である。電力小売りの完全自由化に関連して、ドイツなどで実

施されている電源表示は義務化されず、課題として残る。

さて、他方、再生可能エネルギーの固定価格買取制と相まって、再生可能エネルギーの拡大のための自治体による独自の取り組みや市民による取り組みが広がりつつある。その一つとして、「市民電力」や「ご当地電力」といわれる地域の取り組みがある。市民電力は、市民が自ら資金を調達して、ソーラー発電所や風力発電所を建設し、電力を生産する動きである。これは全国的な動きとなっているが、都内の動向を若干ながら紹介しよう。データとして、市民電力連絡会が2015年12月31日現在で作成した「都内市民電力団体一覧（JSPS 科研費 26380189 の助成による）」を取り上げよう（本データブック 67～68 ページに掲載している）。この一覧によると都内の市民電力は準備中も含めて全部で27団体あり、そのうちすでに都内にソーラー発電所を設置している団体は12団体である。他に都外に発電所を設置運営する2団体がある。

上記の12団体の所在地は、3区7市であり、世田谷区3、江戸川区、練馬区の各区1、小金井市、小平市、多摩市、調布市、八王子市、東大和市、武蔵野市の各市1である。法人格は、NPO6団体、合同会社4団体、株式会社1団体、一般社団1団体となっている。

ソーラー発電所の最も早い建設は、1999年であり、2012年7月の固定価格買取制度の導入後、2013年以降増加し、2014年度に一举に45発電所が建設された(表1参照)。出力規模は、2～3kWのものから、50kWのものまでがある。多摩市や調布市では、自治体との連携により、学校、公民館、市営住宅、福祉センター、児童館など公

共施設の屋根への設置が広がっている。また、企業の施設に設置されている事例もある。ソーラー発電所の出力規模については、10kW未満から始まり、特に2014年以降、公共施設に設置されている場合、40kW～50kW規模のものが増加している(表2参照)。

資金調達では、市民独自の資金を集めるために多様な組み合わせで事業が取り組まれている。疑似私募債のみ、市民出資のみあるいは

は市民出資・寄附金、市民出資と金融機関融資、寄附金・自己資金、助成金・寄附金・自己資金などの組み合わせ型である。

市民電力は、脱原発と化石燃料から再生可能エネルギーへの転換を地域から推進するものである。こうした市民の取り組みと自治体による再生可能エネルギー拡大のための取り組みが十分かみ合うことが重要である。

表1 市民電力発電所（都内のソーラー発電所）数の推移

年	1999	2004	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2105
建設数	1	2	1	0	1	1	1	0	6	45	13

出所: 市民電力連絡会「都内市民電力団体一覧 (JSPS 科研費 26380189 の助成による)」(2015年12月31日現在)より作成

表2 ソーラー発電所の規模別数

出力	10kW未満	10kW～20kW	20kW～30kW	30kW～40kW	40kW～50kW	50kW以上
発電所数	9	24	13	6	10	9

出所: 市民電力連絡会「都内市民電力団体一覧 (JSPS 科研費 26380189 の助成による)」(2015年12月31日現在)より作成